**1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей городского округа город Стерлитамак на 2014-2015 годы».**

Вопрос обеспечения жильем молодых семей с каждым годом приобретает все большую актуальность. В сложившейся ситуации, когда практически все кредитные организации установили минимальный размер первоначального взноса не менее 30 процентов стоимости жилья, сдерживающим фактором использования заемных средств для приобретения или строительства жилья является отсутствие средств для уплаты первоначального взноса по жилищному или ипотечному жилищному кредиту. В современных условиях большинство молодых семей решить жилищную проблему самостоятельно не имеет возможности. Даже имея высокий уровень дохода, они не могут уплатить первоначальный взнос при получении кредита.

Почти каждая молодая семья имеет одного ребенка. Статистика показывает, что из-за отсутствия соответствующих жилищных условий молодые супруги не всегда решаются на рождение второго ребенка, несмотря на то, что возраст до 35 лет является самым репродуктивным. Решать эту проблему необходимо путем оказания реальной поддержки молодым семьям.

Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы станет основой стабильных условий жизни для наиболее активной части населения городского округа и повлияет на улучшение демографической ситуации в городе.

 Государственная поддержка молодых семей в 2003-2013 годах осуществлялась в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы и подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы. За время реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы поддержку в виде социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства получили 368 молодых семей: в 2006 году 89 молодых семей улучшили свои жилищные условия, в 2007 году также 89 молодых семей, в 2008 году- 104 молодые семьи, в 2009 году – 45 молодых семей, в 2010 году- 41 молодая семья смогла воспользоваться государственной поддержкой. В рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы поддержку получили 166 молодых семей, из них в 2011 году- 34 семьи, в 2012 году- 71 семья, в 2013 году 61 молодая семья.

 Несмотря на достигнутые результаты, проблема обеспечения жильем молодых семей остается актуальной. В настоящее время в городском округе город Стерлитамак состоит на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий более 1857 молодых семей, которые ожидают своей очереди на получение государственной поддержки. Реализация муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей городского округа город Стерлитамак на 2014-2015 годы» (далее – Программа) позволит показать молодым семьям преимущества и перспективы решения жилищных проблем путем приобретения жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома с учетом государственной поддержки, что в свою очередь будет способствовать формированию экономически активного слоя населения.

 Вместе с тем, реализация Программы сопряжена с некоторыми рисками. Так, возможны отклонения в достижении результатов из–за возможных финансовых и экономических изменений.

**2. Основные цели и задачи Программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевых индикаторов и показателей.**

 Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей городского округа город Стерлитамак на 2014-2015 годы», предусматривает реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы.

 Цель Программы:

- Оказание государственной поддержки в решении жилищных проблем молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Для достижения целей необходимо решение следующих задач:

- оценка реальных потребностей молодых семей в улучшении жилищных условий;

**-** обеспечение предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства;

-создание условий для привлечения молодыми семьямисобственных средств, дополнительных финансовых средств банков и других организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты и займы для приобретения жилья или строительства индивидуального жилья.

 В ходе реализации Программы 64 молодые семьи города Стерлитамака, из них 32 молодые семьи в 2014 году и 32 молодые семьи в 2015 году улучшат жилищныеусловия (в том числе с использованием ипотечных кредитов и займов) при оказании содействия за счет средств федерального бюджета, бюджета Республики Башкортостан, бюджета городского округа город Стерлитамак.

 Также динамика целевого показателя (индикатора) Программы приведена Приложении №1 к ней.

**3. Перечень программных мероприятий.**

 Система программных мероприятий включает в себя мероприятия по следующим направлениям:

 Информационное обеспечение реализации Программы:

 - информирование населения городского округа город Стерлитамак об условиях и порядке получения финансовой поддержки молодыми семьями и вариантах улучшения жилищных условий;

 - рассмотрение заявлений молодых семей о признании нуждающимися в жилых помещениях и включении в состав участников программы государственной поддержки молодых семей;

 - формирование и утверждение списка молодых семей–участников Программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году и представление его в уполномоченный орган Республики Башкортостан по реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы;

 - представление в уполномоченный орган заявки и документов для участия в отборе муниципальных образований Республики Башкортостан;

 - выделение средств на софинансирование реализации Программы и выдача свидетельств молодым семьям –претендентам на получение социальных выплат;

 - подготовка отчетов о реализации Программы.

 Перечень программных мероприятий с прогнозируемыми объемами финансирования и ожидаемыми результатами их реализации приведен в Приложении №2.

**4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы.**

 Общий объем финансирования Программы составляет 66066,09 тыс. рублей.

 Основные источники финансирования Программы:

 средства федерального бюджета - 17 731, 494 тыс. рублей

 средства бюджета Республики Башкортостан - 43 771,22 тыс.рублей

 средства бюджета городского округа город Стерлитамак - 4 563,37 тыс. рублей

 Внебюджетные источники финансирования:

 собственные средства молодых семей –участников Программы для оплаты полной или частичной стоимости жилья;

 средства кредитных и других организаций, предоставляющих молодым семьям кредиты и займы на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, в том числе ипотечные жилищные кредиты.

 Лимиты капитальных вложений Российской Федерации и Республики Башкортостан предусмотрены в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы и Республиканской программы государственной поддержки молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на 2011-2015 годы.

 Размер денежных средств, предусмотренный бюджетом муниципального образования на софинансирование мероприятий Программы должен составлять не менее 10 процентов от объема финансирования за счет средств бюджета Республики Башкортостан.

 Объем финансирования Программы подлежит корректировке с учетом возможностей бюджетов всех уровней.

 Финансовое обеспечение муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей городского округа город Стерлитамак 2014 -2015 годы» приведено в Приложении №3.

**5. Механизм реализации Программы.**

Механизм реализации Программы предполагает оказание государственной поддержки молодым семьям – участникам Программы в улучшении жилищных условий путем предоставления им социальных выплат:

Социальные выплаты используются:

а) для оплаты цены договора купли-продажи жилого помещения (за исключением средств, когда оплата цены договора купли-продажи предусматривается в составе цены договора с уполномоченной организацией на приобретение жилого помещения экономкласса на первичном рынке жилья);

б) для оплаты цены договора строительного подряда на строительство индивидуального жилого дома;

в) для осуществления последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере, в случае если молодая семья или один из супругов в молодой семье является членом жилищного, жилищно-строительного, жилищного накопительного кооператива, после уплаты которого жилое помещение переходит в собственность этой молодой семьи;

г) для уплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или жилищного займа на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома;

д) для оплаты договора с уполномоченной организацией на приобретение в интересах молодой семьи жилого помещения экономкласса на первичном рынке жилья, в том числе на оплату цены договора купли-продажи жилого помещения (в случаях, когда это предусмотрено договором) и (или) оплату услуг указанной организации;

е) для погашения основной суммы долга и уплаты процентов по жилищным кредитам, в том числе ипотечным, или жилищным займам на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, полученным до 1 января 2011 г., за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам.

 Участником Программы может быть молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного и более детей, где один из супругов не является гражданином Российской Федерации, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и одного и более детей, соответствующая следующим условиям:

а) возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи - участницы подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не превышает 35 лет;

б) молодая семья признана нуждающейся в жилом помещении;

в) наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

В целях настоящей Программы под нуждающимися в жилых помещениях понимаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г., а также молодые семьи, признанные органами местного самоуправления по месту их постоянного жительства нуждающимися в жилых помещениях после 1 марта 2005 г. по тем же основаниям, которые установлены статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вне зависимости от того, поставлены ли они на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

В первую очередь в списки молодых семей - участников Программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году включаются молодые семьи - участники Программы, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г., а также молодые семьи, имеющие 3 и более детей.

Социальная выплата предоставляется в размере не менее:

30 процентов расчетной (средней) стоимости жилья - молодым семьям, не имеющим детей;

35 процентов расчетной (средней) стоимости жилья - молодым семьям, имеющим одного ребенка и более, а также неполным молодым семьям, состоящим из одного родителя и одного ребенка и более.

В случае использования социальной выплаты на уплату последнего платежа в счет оплаты паевого взноса размер социальной выплаты ограничивается суммой остатка задолженности по выплате остатка пая.

В случае использования социальной выплаты для погашения долга по кредитам размер социальной выплаты ограничивается суммой остатка основного долга и остатка задолженности по выплате процентов за пользование ипотечным жилищным кредитом или займом, за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам.

Расчет размера социальной выплаты производится средствами автоматизированной информационной системы "Учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях" исходя из размера общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности, количества членов молодой семьи - участника Программы и норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по городу Стерлитамаку.

 Расчет размера социальной выплаты для молодой семьи, в которой один из супругов не является гражданином Российской Федерации, производится исходя из размера общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности с учетом членов семьи, являющихся гражданами Российской Федерации.

Размер общей площади жилого помещения, с учетом которого определяется размер социальной выплаты, составляет:

для молодой семьи численностью 2 человека (молодые супруги без детей или 1 молодой родитель и 1 ребенок) - 42 кв. метра;

для молодой семьи численностью 3 и более человек, включающей, помимо молодых супругов, 1 и более детей, либо для молодой семьи, состоящей из 1 молодого родителя и 2 и более детей, - по 18 кв. метров на каждого члена молодой семьи.

Расчетная (средняя) стоимость жилья, используемая при расчете размера социальной выплаты, определяется по формуле:

СтЖ = Н x РЖ, где:

СтЖ - расчетная (средняя) стоимость жилья, используемая при расчете размера социальной выплаты;

Н - норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по городскому округу город Стерлитамак;

РЖ - размер общей площади жилого помещения.

В качестве механизма доведения социальной выплаты до молодой семьи будет использоваться свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома. Размер социальной выплаты рассчитывается на дату выдачи свидетельства, указывается в свидетельстве и остается неизменным в течение всего срока его действия.

Социальная выплата предоставляется владельцу свидетельства в безналичной форме путем зачисления средств на его банковский счет, открытый в банке, на основании соответствующей заявки банка.

Владелец свидетельства в течение 2 месяцев с даты его выдачи сдает свидетельство в банк.

Свидетельство, представленное в банк по истечении 2-месячного срока с даты его выдачи, банком не принимается. По истечении этого срока владелец свидетельства вправе обратиться в орган, выдавший свидетельство, с заявлением о его замене.

Распорядитель счета имеет право использовать социальную выплату для приобретения у любых физических и (или) юридических лиц жилого помещения как на первичном, так и на вторичном рынке жилья или для строительства индивидуального жилого дома, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям, благоустроенного применительно к условиям населенного пункта, который выбран для постоянного проживания и в котором приобретается жилое помещение или строится индивидуальный жилой дом.

Приобретаемое жилое помещение или строящийся индивидуальный жилой дом должен находиться на территории Республики Башкортостан.

Общая площадь приобретаемого жилого помещения или строящегося индивидуального жилого дома в расчете на каждого члена молодой семьи, учтенного при расчете размера социальной выплаты, не может быть меньше учетной нормы общей площади жилого помещения, установленной администрацией городского округа город Стерлитамак в целях принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в месте приобретения жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома.

Молодые семьи - участники Программы могут привлекать в целях приобретения жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома собственные средства, средства материнского (семейного) капитала, а также средства кредитов или займов, предоставляемых любыми организациями и (или) физическими лицами.

Социальная выплата считается предоставленной участнику Программы с даты исполнения банком распоряжения распорядителя счета о перечислении банком зачисленных на его банковский счет средств в счет оплаты приобретаемого жилого помещения, оплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или займа на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, договора с уполномоченной организацией, погашения основной суммы долга и уплаты процентов по ипотечным жилищным кредитам или займам на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома, полученным до 1 января 2011 года, либо уплаты оставшейся части паевого взноса члена кооператива. Перечисление указанных средств является основанием для исключения администрацией городского округа город Стерлитамак молодой семьи - участника Программы из списка молодых семей - участников Программы. В учетном деле молодой семьи в автоматизированной информационной системе "Учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях" делается отметка об исключении молодой семьи из числа молодых семей - участников Программы.

Улучшение жилищных условий молодых семей - участников Программы в последующем осуществляется на общих основаниях в соответствии с законодательством.

В случае, если владелец свидетельства по какой-либо причине не смог в установленный срок действия свидетельства воспользоваться правом на получение выделенной ему социальной выплаты, он представляет в орган, выдавший свидетельство, справку о закрытии договора банковского счета без перечисления средств социальной выплаты и сохраняет право на улучшение жилищных условий, в том числе на дальнейшее участие в Программе, на общих основаниях.

 Контроль за реализацией Программы осуществляется по следующим показателям:

-количество свидетельств, выданных молодым семьям и сумма средств, предусмотренных на их оплату;

-количество оплаченных свидетельств и размер средств, направленных на их оплату.

Текущее управление реализацией программы «Обеспечение жильем молодых семей городского округа город Стерлитамак на 2014-2015 годы» осуществляется отделом по жилищной политике администрации городского округа город Стерлитамак.

Отдел по жилищной политике администрации городского округа город Стерлитамак ежегодно до 1 июня готовит и представляет в отдел экономического развития администрации городского округа:

- бюджетную заявку на ассигнования из местного бюджета на финансирование мероприятий Программы на очередной финансовый год и плановый период;

- обоснование объемов финансирования мероприятий Программы на очередной финансовый год и последующие два года по всем направлениям расходования средств и источникам финансирования.

Текущий контроль за реализацией Программы осуществляют отделы администрации, курирующие проблемы, на решение которых нацелена Программа.

Отдел по жилищной политике администрации городского округа город Стерлитамак ежеквартально в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, нарастающим итогом с начала года представляет в отдел экономического развития отчет о ходе реализации Программы.

 По итогам отчетного года в составе годового отчета предоставляет оценку эффективности реализации Программы в соответствии с утвержденной методикой.

**6. Оценка социально-экономической эффективности Программы.**

 Социально–экономическая эффективность реализации Программы и использования выделенных на нее средств федерального бюджета, бюджета Республики Башкортостан, бюджета городского округа город Стерлитамак обеспечивается за счет:

 прозрачности использования бюджетных средств;

 государственного регулирования порядка расчета размера и предоставления социальных выплат молодым семьям;

 адресного предоставления бюджетных средств.

 Оценка эффективности реализации мер по обеспечению жильем молодых семей будет осуществляться на основе индикатора, которым является количество молодых семей, улучшивших жилищные условия путем предоставления государственной поддержки.

 Успешное выполнение мероприятий Программы позволит в 2014-2015 годах обеспечить жильем 64 молодые семьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, в том числе в 2014 году - 32 молодые семьи, в 2015 году- 32 молодые семьи.

 Кроме того, реализация Программы также позволит привлечь в жилищную сферу дополнительные финансовые средства кредитных и других организаций, предоставляющих кредиты и займы, в том числе ипотечные жилищные кредиты, для приобретения жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома, собственных и заемных средств молодых семей; развитие и закрепление положительных демографических тенденций в обществе.

Методика оценки эффективности реализации Программы представляет собой алгоритм оценки ее фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной Программы и должна быть основана на оценке результативности муниципальной Программы с учетом общего объема ресурсов, направленного на ее реализацию.

Методика оценки эффективности реализации Программы включает проведение количественных оценок эффективности по следующим направлениям:

1) степень достижения запланированных результатов (достижения целей и решения задач) Программы (оценка результативности);

2) степень соответствия фактических затрат на реализацию Программы запланированному уровню (оценка полноты использования финансовых ресурсов);

3) эффективность реализации Программы (оценка экономической эффективности достижения результатов).

В дополнение к количественной оценке эффективности необходимо проводить качественную оценку социальной эффективности Программы на основе анализа достижения ожидаемых результатов ее реализации.

1) Оценка степени достижения целей и решения задач Программы осуществляется путем расчета результативности ее реализации в целом по формуле:

 n

 SUM E

 i=1 i

 E = ------,

 n

 где:

 E - результативность реализации Программы (%);

 Е - степень достижения i-го показателя Программы (%);

 i

 n - количество показателей Программы.

В целях оценки степени достижения запланированных результатов Программы устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя результативности E равно или больше 70,0%, степень достижения запланированных результатов Программы оценивается как высокая;

если значение показателя результативности E равно или больше 50,0%, но меньше 70%, степень достижения запланированных результатов Программы оценивается как удовлетворительная;

если значение показателя результативности E меньше 50,0%, степень достижения запланированных результатов Программы оценивается как неудовлетворительная.

Расчет результативности по каждому показателю Программы проводится по формуле:

 П

 fi

 E = ----- x 100%,

 i П

 ni

 где:

 E - степень достижения i-го показателя Программы (%);

 i

 П - фактическое значение показателя;

 fi

 П - целевое значение показателя, установленное Программой.

 ni

 В случае, если Программой установлено целевое значение показателя, равное нулю, при фактическом значении показателя, равном нулю, степень достижения i-го показателя Программы (E) принимается равной 100,0%. При фактическом

 i

значении показателя, не равном нулю, соответствующий показатель считается недостигнутым, степень достижения i-го показателя Программы принимается равной 0%.

В случае, если меньшее значение показателя по сравнению с целевым значением показателя, установленным Программой, по содержанию этого показателя означает его выполнение и достижение большей эффективности, оценка степени достижения такого i-го показателя Программы производится по формуле:

 П

 ni

 E = ----- x 100%,

 i П

 fi

 где:

 E - степень достижения i-го показателя Программы (%);

 i

 П - целевое значение показателя, установленное Программой;

 ni

 П - фактическое значение показателя.

 fi

2) Расчет степени соответствия фактических затрат на реализацию Программы запланированному уровню производится по формуле:

 З

 ф

 П = ---- x 100%,

 З

 п

 где:

 П - полнота использования финансовых ресурсов (%);

 З - фактические расходы на реализацию Программы в соответствующем периоде;

 ф

 З - запланированные расходы на реализацию Программы в соответствующем периоде.

 п

В целях оценки степени соответствия фактических затрат на реализацию Программы запланированному уровню устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя полноты использования финансовых ресурсов П равно или больше 70,0%, степень соответствия фактических затрат на реализацию Программы запланированному уровню оценивается как удовлетворительная;

если значение показателя полноты использования финансовых П меньше 70,0%, степень соответствия фактических затрат на реализацию Программы запланированному уровню оценивается как неудовлетворительная.

3) Расчет эффективности реализации Программы производится по формуле:

 Е

 И = ----- x 100%,

 П

где:

И - эффективность реализации Программы (процентов);

Е - показатель результативности реализации Программы;

П - показатель полноты использования финансовых ресурсов.

В целях оценки эффективности реализации Программы устанавливаются следующие критерии:

 - если значение показателя эффективности реализации Программы (И) больше или равно 100,0% - эффективность оценивается как высокая;

 - если значение показателя эффективности реализации Программы (И) варьирует от 70 до 100,0% - эффективность оценивается как умеренная;

 - если значение показателя эффективности реализации Программы (И) менее 70,0% - эффективность оценивается как низкая.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ответственным исполнителем ежегодно до 15 января года, следующего за отчетным. Результаты оценки Программы представляются ответственным исполнителем в отдел экономического развития администрации городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан в составе годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности Программы.